

E2000

Nástroje pro ochranu ŽP

- typologie, možnosti a limity, preventivní role

RNDr. Mgr. **Michal Bittner**, Ph.D.



Nástroje ochrany ŽP

„prostředky ovlivňování stavu životního prostředí“

a) **vlastní aktivita** (státu, krajů, obcí, mezinárodního společenství), tzv. technicko-organizační opatření
- plánování, realizace a financování činností ke zlepšení stavu ŽP (např.: péče o státní lesy a chráněná území, zřizování a provoz ČOV, městských parků, zvířecích útulků, ...)

b) **regulace (ovlivňování) chování dalších subjektů**
- přímá x nepřímá
- pozitivní x negativní (ve vztahu k subjektu, k ŽP vždy pozitivní)



Nástroje ochrany ŽP - rozdělení

- I. **Organizační a institucionální nástroje** (založení a kompetence institucí, legislativa)
- II. **Normativní nástroje**
 - z hlediska obsahu: zákazy, povolení, omezení, standardy, kategorizace ochrany, kontrola, sankce)
 - z hlediska formy: právní předpisy, správní akty, veřejnoprávní smlouvy, ...)
- III. **Koncepční (plánovací) nástroje**
- IV. **Ekonomické nástroje** (daně, poplatky, dotace...)
- V. **Informační nástroje** (výchova a osvěta)
- VI. **Dobrovolné nástroje** (EMAS, ecolabeling,...)



I. Organizační a institucionální nástroje

- systém **právních norem a koncepčních dokumentů** uplatňovaných v ochraně ŽP
- **zaštiťují všechny ostatní nástroje ŽP**, neboť z platných právních norem vycházejí všechny ekonomické, normativní a jiné nástroje, které se v praxi uplatňují

Institute:

- Ministerstva - MŽP, MZ...
- Ústřední orgány státní správy - (SÚJB, BÚ)
- Specializované správní úřady s celostátní působností (ČIŽP)
- Veřejné stráže





SÚJB

Publikováno 14. 2. 2016

SPOUŠTĚNÍ ELEKTRÁRNY

Dukovany se znovu rozbíhají. Průšvih se sváry stál 2,5 miliardy!



Zdroj: oficiální zdroj

Jaderná elektrárna - ilustrační foto

5

To se mi líbí

Tweet

0

Gal

Témata: [jaderná elektrárna](#), [Dukovany](#), [sváry](#), [odstávka](#), [elektrina](#), [energetika](#), [ČEZ](#), [domácí](#)

Jaderná elektrárna Dukovany včera obnovila výrobu energie na druhém bloku. Do provozu se vrací i první blok, ten by měl začít energii vyrábět dnes. Odstávky na obou blocích kvůli opakované kontrole svárů trvaly delší dobu než bylo v plánu. Škody činí 2,5 miliardy korun!

Muž z Brna měl v mrazáku stovky chráněných brouků, nabízel je po 8 dolarech za kus

Za osm dolarů za kus (asi 200 korun) nabízel na zahraničních serverech sedmatřicetiletý muž z Brna roháče obecné či tesaříky zavalité. Nyní čelí kvůli neoprávněnému nakládání s chráněnými živočichy policejnímu stíhání. Už na konci loňského roku brněnská kriminálka odhalila další dva podobné podnikavce.



pátek 17. února 2017, 11:22 - Brno

Největší „rybou“, která uvízla v síti detektivů, je

▲ Roháči obecní nalezeni při domovní prohlídce

FOTO: Petr Kozelka, [Právo](#)

▼ REKLAMA

GENERALI

EXTREM JE
...nemít pojištění

SJEDNAT CESTOVNÍ POJIŠTĚNÍ ONLINE

SLEVA 25%

▼ REKLAMA

Ležerní sako

LIDL kus **499.-**

I. Organizační a institucionální nástroje

Veřejné stráže – zák. 114/1993 Sb. o ochraně přírody a krajiny

- Myslivecká stráž
- Lesní stráž
- Rybářská stráž
- Stráž přírody

Práva

- Požadovat prokázání totožnosti
- Zadržet osobu kde nelze zjistit totožnost a zavolat PČR
- Ukládat a vybírat pokuty
- Vstupovat na pozemky vlastníků v obvodu své působnosti

Povinnosti

- Prokázat se průkazem strážce a nosit služební odznak
- Dohlížet na dodržování právních předpisů v dané oblasti
- Oznamovat neodkladně závady , nedostatky, škody nadřízenému orgánům





● Asociace strážců

● Stráž přírody

● Vzdělávání

● Zajímavé odkazy

● Ke stažení

● Fotogalerie

● CHKO Moravský kras

Kdo nebo co je stráž přírody



Strážci přírody a jak je poznáte

V současnosti trochu opomíjenou a přesto významnou úlohu mají při styku s návštěvníky chráněných území strážci. Neboť právě oni znají dokonale terén a mnohdy jsou jedinými, kteří mohou poradit, pomoci ve svízelné situaci apod. U nás jsou lidé stále ještě zvyklí pohlížet na strážce jen jako na represivní složku, jakousi zelenou policii. Pokud nám podaří tento pohled trochu změnit, nevznikl (tento web ani Asociace strážců) zbytečně. [Více...](#)



Podmínky pro ustavení strážce přírody

Činnost strážce přírody, její poslání, povinnosti, oprávnění a povinnosti jsou uvedeny v zákoně č. 114/1992 Sb. o ochraně přírody a krajiny v platném znění a ve vyhlášce MŽP č. 395/92 Sb. Stráž přírody se skládá ze strážců a zpravodajů, které jmenuje a odvolává správa příslušného CHKO, národního parku či Krajský úřad (pro území mimo CHKO a NP) - www.ochranaprirody.cz . [Více...](#)

KODEX strážce přírody

- 1) Strážce svým vystupováním na veřejnosti reprezentuje státní ochranu přírody.
- 2) Strážce je loajální k orgánu, který jej ustanovil - ve styku s veřejností zastává názory OOP.
- 3) Strážce při plnění svých povinností zachovává důstojnost - svou vlastní i osob, se kterými přichází do styku.
- 4) Strážce je aktivní v přístupu ke svěřeným úkolům i k návštěvníkům.
- 5) Strážce zná svěřené území, jeho hodnoty a seznamuje s tím i druhé.
- 6) Strážce dbá na průběžné zvyšování své kvalifikace (vč.jazykové) i udržování fyzické kondice.
- 7) Strážce upřednostňuje podání informace a poučení před sankcí.
- 8) Strážce vystupuje rozhodně a profesionálně.
- 9) Strážce usiluje o dobré vztahy s místní komunitou - obyvateli, hospodařícími subjekty a orgány veřejné správy.
- 10) Strážce ve službě je vždy řádně ustrojen a upraven.

Přijato valnou hromadou Asociace strážců dne 9.4.2010 v CHKO Moravský kras.



II. Normativní (administrativní) nástroje

- založeny na donucovací pravomoci orgánů státní správy
- stěžejní prvek politiky ochrany ŽP
- tzv. **přímé nástroje** (x nepřímé - ekonomické nástroje)

- 1) **nařízení** (zákazy a příkazy), př. co lze vypouštět do vod
- 2) **limity** (věcné, časové), př. emise do ovzduší, vod, půd
- 3) **standards** a technické normy, př. auta, domy...
- 4) **povolení a souhlasy úřadů** k činnostem ohrožujícím životní prostředí

Výhody - radikálně a rychle vyřeší určitý problém ŽP

Nevýhody - neberou ohled na specifika znečišťovatelů

- nemotivuje znečišťovatele pozitivně
- tvrdé dopady si obvykle vyžádají také hodně výjimek (tím omezena účinnost i smysl nařízení)



III. Ekonomické nástroje – negativní st.

- působí na znečišťovatele **nepřímo** prostřednictvím trhu
- cílem je také zajištění prostředků k ochraně ŽP (viz bod 2)

1) nástroje fungující na principu **internalizace externalit**

- negativní stimulace (snaha omezit takové jednání)

a) **poplatky** → většinou příjmem SFŽP a státního rozpočtu:

- za znečišťování ŽP (emise - vzduch, voda, skládky, OEP)
- za využívání přírodních zdrojů (vody, dřeva, nerosty)
- uživatelské poplatky (poplatek ze psa, **elektronika** - PHE)

b) **daně** - k ochraně ŽP

- silniční daň, mýtné, spotřební daň z uhlovodíkových paliv
- **ekologická daňová reforma**

c) **sankční platby** - **pokuty**



III. Ekonomické nástroje – **pozitivní st.**

2) nástroje představující **příspěvky k nákladům** na zamezení znečištění ŽP:

- pozitivní stimulace (podpora toho, co je žádoucí)
- a) **daňové úlevy** (v rámci silniční daně, daně z minerálních olejů...)
- b) **finanční podpory** (granty, dotace, půjčky)
- c) **zálohové systémy** (akumulátory, lahve)
- d) **environmentální pojištění**
 - **pojištění odpovědnosti za škodu na ŽP** - obvykle se nevztahuje na škody na ŽP samotném, na biodiverzitě a nezahrnuje náklady na sanace
 - **pojištění sanačních nákladů**
 - **pojištění při dopravě** – kryje nehody při dopravě nebezpeč. látek
 - **pojištění skládek** – pojištění provozovatelů skládek

III. Ekonomické nástroje – zhodnocení

Výhody:

- Tržní konformita
- Nižší náklady regulace
- Ekonomická efektivnost
- Inovativnost



Nevýhody:

- Nejistý výsledek
- Omezený věcný dopad
- Zátěž „nevinných“ (např. ekologická daňová reforma)

IV. Koncepční nástroje

- z povahy životního prostředí – nezbytnost **dlouhodobých** a **komplexních** řešení
- odborný, dlouhodobě a rámcově formulovaný, komplexně pojatý dokument lidského směřování
- jedná se o projev principu **prevence a UR**
- potřeba koncepcí jako **rámců pro další činnost** veřejné správy / regulovaných subjektů
- obecný obsah koncepcí:
 - popis a hodnocení stavu
 - analýza problémů a rizik
 - definice cílů
 - návrh opatření a nástrojů
- uplatnění: téměř ve všech oblastech ochrany ŽP



IV. Koncepční nástroje – druhy a formy

1) politiky

- dlouhodobé, obecné, rámcové, podklad pro veřejnou sféru
 - např.: Státní politika ochrany ŽP ČR

2) plány

- středně-dlouhodobé, konkrétnější
 - např.: územní plán, plán odpadového hospodářství ...

3) programy

- krátko-střednědobé, konkrétní soubor opatření
 - např.: program zlepšení kvality ovzduší města Brna, X

4) koncepce

- např. Koncepce ochrany přírody a krajiny JČK

IV. Koncepční nástroje – uplatnění

A) ochrana složek životního prostředí

- plány péče o zvláště chráněná území
- plánování v oblasti vod
- plány a programy v ochraně ovzduší
- lesní hospodářské plány, lesní hospodářské osnovy

B) regulace zdrojů znečišťování

- plány odpadového hospodářství (ČR, kraje, obce, původce)

C) předcházení rizik

- havarijní plány
- povodňové plány

V – Informační nástroje

A) Výchovně-vzdělávacího charakteru

- soubor **nepřímých** nástrojů (zachovávají možnost volby)
- pozitivní / negativní motivace
- **utváření názorů a postojů**
- různé cílové skupiny
- provádějí: veřejná správa, **školy**, neziskové organizace, ...
- stát: podpora metodická, finanční
- např. **Státní program environmentálního vzdělávání, výchovy a osvěty v ČR - EVVO**

**AKTUÁLNÍ NABÍDKA
VÝUKOVÝCH PROGRAMŮ EVO
pro mateřské školy**



V – Informační nástroje

B) Informativního charakteru - registry apod.,
- např. Integrovaný registr znečišťování - IRZ

IRZ INTEGROVANÝ REGISTR ZNEČIŠŤOVÁNÍ

Ministerstvo životního prostředí České republiky

[O IRZ](#) [LÁTKY V IRZ](#) [OHLAŠOVÁNÍ](#) [DOKUMENTY](#) [DŮLEŽITÉ POJMY](#) [REGISTRY ZNEČIŠŤOVÁNÍ](#) [ROZPTÝLENÉ ZDROJE](#) [KONTAKTY](#) [SLUŽBY](#)

O IRZ

- Právní předpisy
- Kompetence jednotlivých orgánů veřejné správy
- Jaké látky se do IRZ ohlašují

[více informací...](#)

PRO PROVOZOVATELE

- Základní informace o IRZ
- Právní předpisy
- Příručka pro ohlašování
- Ohlašované látky

[více informací...](#)

PRO VEŘEJNOST

- Základní informace o IRZ
- Jaké látky se do IRZ ohlašují
- Kdo ohlašuje do IRZ
- Důležité pojmy

[více informací...](#)

● Vyhledávání v datech IRZ

● [VYHLEDÁVACÍ SYSTÉM](#)

Vítejte na stránkách integrovaného registru znečišťování životního prostředí

VI. Dobrovolné nástroje

- umožňují subjektům vzít na sebe při výkonu podnikové činnosti závazek šetrnějšího přístupu k životnímu prostředí, než vyžadují právní normy
- ekoznačení
- EMAS / ISO14001
- čistší produkce
- **LCA – analýza životního cyklu**





Dopady politik (nástrojů) ochrany ŽP

- dopady na ekonomiku a její subjekty – **vždy**
- V **krátkodobém pohledu** zpřísnění podmínek ochrany ŽP může zvýšit **náklady** podniků
 - = přechodné omezení produkce a investičních aktivit (i v národním měřítku)
 - = omezení výroby zvýší **nezaměstnanost** v regul. odvětvích a nižší výnos veřejných rozpočtů z daní
 - = negativní dopad na **konkurenceschopnost** podniků v mezinárodním měřítku (pokud přijato jednostranně)



Dopady politik (nástrojů) ochrany ŽP

- V **dlouhém pohledu** dochází k **podpoře rozvoje** env. šetrnějšího podnikání
 - = zvyšování produkce, investic i zrychlení ekon. růstu
 - = nové zaměření podniků na ekol. šetrnější výrobky, služby a technologie může vést k objevení **nových trhů**.
 - = při zavádění ekol. poplatků může být nižší výnos z daní kompenzován **příjmem z poplatků**
- Politika ŽP má významné efekty v **sociální oblasti**
 - = nástroje mají **různý dopad** na různé skup. obyvatel
 - = před zavedením nového nástroje (či změnou stávajícího) je nutné **zhodnotit dopady** a zajistit, aby nedošlo k neúměrnému zvýšení životních nákladů či zátěží firem